

**P O N È N C I A**

**“LA NOSTRA PROPOSTA ESTRATÈGICA”**

**XXIIIè CONGRÉS NACIONAL D'UNIÓ DEMOCRÀTICA DE CATALUNYA**

**Viladecans, 16-17 d'octubre de 2004**

## LA NOSTRA PROPOSTA ESTRATÉGICA

**COORDINADORS:**

Josep Maria PELEGRI i AIXUT

Antoni CASTELLÀ i CLAVÉ

**EQUIP REDACTOR:**

Gerard ARDANUY, Eduard BERLOSO, Joan CARRERA, Ferran CIVIL, Xavier FONTALVA, Dolors LLORENS, Marta LLORENS, Rosa MARTÍN, Ferran PONT, Albert RIERA, Salvador SEDÓ, Jordi SUBIRANA, Marta VIDAL

**SECRETARIA I SUPORT ADMINISTRATIU:**

Erika BALDOMÀ



## LA NOSTRA PROPOSTA ESTRATÈGICA

<b>I. Els partits polítics en la societat</b> .....	4
<b>II. Unió Democràtica en la Catalunya d'avui</b> .....	8
1. Breu apunt històric.....	8
2. El partit, avui: propostes de futur.....	10
2.1.- L'organització.....	10
2.1.1.- Una militància participativa.....	10
2.1.2.- El territori i la subsidiarietat.....	15
2.1.3. - La formació integral.....	17
2.1.4.- La comunicació interna.....	19
2.1.5. - La rendició de comptes.....	22
2.1.6.- La renovació de càrrecs.....	23
2.2. – La projecció.....	24
2.2.1.- La projecció social: Oberts a la societat i un servei públic de proximitat.....	24
2.2.2. - Cap a un lideratge cívic de la política .....	30
2.2.3.- La comunicació.....	34
2.3.- Proposta de Congrés per a la reforma d'Estatuts.....	35
<b>III. L'estratègia</b> .....	36
1.- Política nacional i estatal .....	36
2.- La projecció internacional .....	42
<b>IV. La Federació</b> .....	47



## 1 I. ELS PARTITS POLÍTICS EN LA SOCIETAT

2

3

4 Els partits polítics han estat i són els principals instruments de participació i  
5 d'acció política dels sistemes democràtics. La participació plural en política  
6 esdevé, tanmateix, la garantia de la pròpia credibilitat del sistema i l'exercici  
7 universal del vot, un dels drets personals i col·lectius propi de les democràcies.

8

9 Amb tot, en aquests últims anys han estat fenòmens comuns a moltes  
10 d'aquestes democràcies occidentals fets com l'alt grau d'abstenció en les  
11 convocatòries electorals, la baixa afiliació als partits polítics o el desprestigi  
12 social de l'activitat política i/o dels polítics.

13

14 Pel que fa als partits polítics, ens trobem en un context en què els seus  
15 projectes polítics es troben, cada vegada, més desdibuixats ideològicament i  
16 sense diferències importants. També el pes dels programes electorals en el  
17 desenvolupament d'aquests mateixos projectes és molt baix.

18

19 Es tendeix a centrar el projecte polític en el lideratge personal d'un candidat  
20 amb prou capacitat carismàtica per transmetre confiança i il·lusió a través d'una  
21 imatge en gran part mediàtica, que comporta un sobreesforç de recursos sense  
22 tenir encara resolt definitivament el problema del finançament dels partits.

23

24 De la combinació d'aquests dos factors resulta un panorama on les definicions  
25 ideològiques són més aviat un destorb en aquest propòsit d'arribar al màxim  
26 número d'adhesions per la via mediàtica. I és per això que els partits polítics  
27 han canviat la seva funció tradicional i en lloc de centrar-se en trobar solucions  
28 per la via de la transformació social han passat a transformar-se ells mateixos  
29 en funció del número de votants potencials que detecten.

30

31 La transformació institucional i electoralista dels partits porta el risc de  
32 convertir-los en maquinàries electorals, a l'americana, trencant així les seves  
33 tendències participatives i tendint a modificar-ne les seves funcions.

34

35 Per altra part, en quant a la participació personal en política, tradicionalment,  
36 responia al model de reivindicació en funció d'unes mancances individuals o  
37 col·lectives. Exemple d'això és l'alt grau de mobilització que es produí durant la  
38 transició a la democràcia. Els partits eren percebuts com a eines per resoldre  
39 els problemes de la societat. Finalitzada aquesta etapa i resolts els problemes  
40 més urgents, el benestar ha augmentat i el nivell de participació s'ha reduït.

41

42 Aquest no és un fet exclusiu del nostre país, sinó que es produeix en la majoria  
43 de societats amb un nivell de benestar elevat. Per això entenem que el  
44 concepte de participació en funció de mancances individuals o col·lectives ha de  
45 ser superat, tot introduint preocupacions ètiques.

46

47 A aquesta causa cal afegir que l'alt grau de competitivitat instal·lat en la nostra  
48 societat d'avui i l'individualisme han configurat una escala de valors que, massa  
49 sovint, han incentivat la participació en política en funció de mancances  
50 conjunturals, i també, per què no dir-ho, d'ambicions personals o de grup  
51 esbiaixades, en alguns casos.

52

53 Lligat a això s'ha generat una tendència a treballar en associacions d'àmbit  
54 divers com a eina de participació, realitzant una acció de lobby per influir en  
55 l'activitat política. Aquesta és una forma de participar legítima, però el seu  
56 naixement i la seva generalització, moltes vegades respon a l'intent de  
57 substituir una participació directa que, malauradament, ha quedat  
58 desprestigiada per les raons esmentades abans.

59

60 Aquesta transformació dels partits, juntament amb la del model tradicional de  
61 participació personal en política, implica que ens replantegem aquests  
62 conceptes en coherència amb els valors de l'humanisme personalista que és la  
63 base ideològica sobre què es fonamenta Unió Democràtica.

64

65 Defensem, doncs, un nou concepte de participació política que superi els  
66 conceptes reivindicatius i es fonamenti en l'exercici d'un acte de responsabilitat  
67 solidària en el procés de codecisió de les qüestions que afecten el bé comú de  
68 la societat.

69

70 Per coherència amb aquest plantejament considerem absolutament necessari  
71 que caldria establir les eines oportunes perquè els ciutadans percebin la  
72 necessitat de participar en política com un acte de responsabilitat solidària vers  
73 la comunitat; caldria, també, potenciar un tipus d'organització i de participació a  
74 través dels partits polítics que faci possible la col·laboració dels actors personals  
75 i dels diversos grups integrants de la societat en la presa de decisions  
76 polítiques.

77

78 Ens cal buscar nous mecanismes per tal d'obrir-nos a la societat, ser més  
79 permeables, més transparents i més innovadors, flexibilitzar els sistemes  
80 organitzatius del partit, en tots aquells aspectes que impedeixin l'apropament  
81 de la ciutadania, i fer que el partit sigui una veritable via de connexió  
82 participativa del ciutadà.

83

84 Amb tot, cal tenir presents reptes com la diversificació de les línies de divisió  
85 social afectades per la transformació dinàmica de valors socials com l'increment  
86 de la consciència ecològica, el nivell de qualitat en el treball, el  
87 multiculturalisme i la immigració, i el procés de globalització.

88

89 També, la progressiva professionalització de les elits polítiques amb el risc a  
90 tendir a la formació d'una classe política amb més interessos comuns entre els  
91 seus membres que els que els uneixen amb els seus electors o militants, que  
92 comportaria un problema de legitimació i representació.

93

94 Tant és així que detectem una major volatilitat electoral que força els partits a  
95 un desdoblament estratègic de difícil reconciliació, el –tradicional i lògic- dirigit a  
96 la mobilització del seu electorat natural i el que s'orienta a guanyar altres  
97 segments electorals diferenciats.

98

99 Cal tenir, finalment, en compte la creixent importància dels mitjans de  
100 comunicació, que sotmeten als ciutadans a una sobrecàrrega d'informació i que  
101 s'han transformat en els mecanismes d'accés al coneixement polític i, per tant,  
102 de la percepció que pugui acabar tenint el ciutadà, fet que ha propiciat el canvi  
103 de les relacions entre partits i electors.

104

105 La nostra concepció dels partits polítics i de la participació personal i  
106 l'assoliment dels reptes que tenim plantejats, fan necessari que adequem als  
107 nous temps i als nous models socials la nostra estructura organitzativa, d'acord  
108 amb els principis que professem i que sempre hem defensat.

109

110

## 111 **II. UNIÓ DEMOCRÀTICA EN LA CATALUNYA D'AVUI**

112

113

### 114 **1. Breu apunt històric**

115

116 Unió Democràtica de Catalunya és un partit històric, de present i de futur. Hem  
117 estat sempre, i ho som ara, un partit amb vocació de servei i amb voluntat de  
118 govern, que creu en la justícia social, en el principi de la subsidiarietat i en els  
119 valors del personalisme comunitari.

120

121 Refermem, doncs, la nostra identitat pròpia, bastida en els principis de la  
122 democràcia cristiana, de la justícia social i del catalanisme, exercits durant els  
123 anys de la clandestinitat, participant intensament en el procés de transició i una  
124 vegada recuperades les llibertats democràtiques, des de la corresponsabilitat  
125 del govern de la Generalitat en els últims 23 anys, en coalició amb  
126 Convergència Democràtica.

127

128 Ens avala una trajectòria política de més de setanta anys de fidelitat a  
129 Catalunya, en el reconeixement de la seva identitat col·lectiva i dels drets de la  
130 ciutadania, una trajectòria que avui ens cal perfeccionar en favor del nostre  
131 poble i en el marc d'un estat plurinacional ben acceptat.

132

133 Hem estat sempre coherents en la nostra acció política, compromesos amb la  
134 ciutadania, lleials amb els nostres aliats i respectuosos amb els nostres  
135 adversaris polítics. Aquest és l'estil de fer política d'Unió Democràtica, que va  
136 inspirar i projectar a les futures generacions de militants el manifest del 7 de  
137 novembre de 1931.

138

139 **2. El partit, avui: propostes de futur**

140

141 **2.1. L'organització**

142

143 **2.1.1. Una militància participativa**

144

145 La militància és el principal actiu polític del partit; és a través d'ella que el partit  
146 exerceix l'acció política al servei del país i de tota la ciutadania. Cal, doncs,  
147 potenciar la militància activa des del primer moment, perquè tothom està cridat  
148 a participar-hi plenament, en el marc de les seves responsabilitats.

149

150 És des d'aquesta perspectiva que volem prioritzar la situació del militant en el  
151 centre de la vida del partit, perquè sempre ha estat important però, en  
152 ocasions, la dedicació, l'esforç i el compromís no han estat, segurament,  
153 degudament atesos ni reconeguts.

154

155 Tant és així que volem fer homenatge als milers d'homes i dones que, des de la  
156 fundació del partit, han dedicat la seva vida a Unió Democràtica, per convicció. I  
157 ho han fet des de la base, exercint dia a dia la seva militància amb generositat i  
158 disposició.

159

160 Ser afiliat d'Unió Democràtica ha significat sempre un grau de compromís amb  
161 el pensament i l'acció política que el configuren i amb la societat, que  
162 s'assumeix des de la pròpia identificació de la persona amb el grup.

163

164 L'adhesió militant és un acte de voluntat, exercit lliurement, personalment i  
165 expressament que, prèvia presentació i acompanyament d'altres militants amb  
166 experiència, és acceptat com a nou membre de ple dret.

167

168 Però quan parlem de militància, existeixen diferents models en funció de la  
169 dedicació al partit, de la capacitat d'incidència en la presa de decisions, de la  
170 prioritització sectorial o bé territorial. Entre les diferents tipologies de militància  
171 s'estableixen diferents relacions que determinen la cultura de partit i el grau de  
172 democràcia interna.

173

174 Donar resposta a les diferents formes de participació militant i la seva  
175 interrelació, ens ha de portar a tenir una organització flexible, descentralitzada,  
176 on els canals interns de comunicació són prioritaris i on serà necessari introduir  
177 eines de planificació estratègica del capital humà.

178

179 Proposem una organització que tendeixi a aplanar-se buscant noves formes  
180 d'interrelació entre la militància que superin o complementin la vinculació  
181 territorial i/o sectorial.

182

183 En aquest sentit, proposem la institucionalització d'espais transversals que  
184 permetin més interacció entre els militants i d'aquests amb els simpatitzants i la  
185 resta de societat civil, per tal de fer possible la capacitació d'instruments  
186 d'organització més dinàmics.

187

188 Volem una militància participativa, que exerciti els seus drets i, també, les seves  
189 obligacions des del primer moment. Per això, proposem que es revisin les  
190 condicions, que fan possible l'exercici del vot actiu i passiu, quan un militant es  
191 dona d'alta o quan canvia d'agrupació.

192

193 Cal que el partit disposi d'una àrea d'implantació i dinamització del militant, que,  
194 amb caràcter proactiu, potencii la seva participació i canalitzi les seves  
195 inquietuds i suggeriments, amb la finalitat que cada militant trobi el lloc adient  
196 que es correspon amb els seus interessos i disponibilitat, i perquè se senti  
197 acompanyat en tot moment.

198

199 Ser militant comporta un deures i unes obligacions que de manera lliure i  
200 voluntària s'assumeixen quan s'adquireix tal condició. El respecte al partit i a  
201 totes les persones que el conformen ha de presidir l'actuació responsable de la  
202 militància. Els expedients disciplinaris que s'han hagut de dur a terme en els  
203 darrers anys ha posat de manifest el feixuc i dilatat temps de tramitació i de  
204 procediment, no essent aquest el més adient. Això ha perjudicat greument el

205 partit. Cal, en conseqüència, revisar i agilitar aquests procediments, tot  
206 garantint el respecte als drets de les persones i a un procediment just.

207

208 El nostre és un model polític on les decisions es prenen des de l'exercici de la  
209 democràcia interna. Unió Democràtica ha estat, des dels seus orígens, un partit  
210 que ha considerat la codecisió responsable dels militants com un dels seus  
211 principis, tant en aquelles qüestions que afectaven l'activitat interna del partit  
212 com en les propostes polítiques que calia desenvolupar.

213

214 Massa sovint, els partits polítics, sigui per una mala entesa eficaçia o per por a  
215 les crítiques, han optat per models jerarquitzats d'organització, de gestió i de  
216 pràctica política, on les decisions es prenen en àmbits molt reduïts de les  
217 direccions i són transmeses a les bases, sense que es fomenti el retorn de  
218 l'opinió d'aquestes.

219

220 Aquest no és el nostre model. Unió Democràtica no pot ni vol perdre aquesta  
221 doble alimentació que de les bases a la direcció, i viceversa, ha amarat tot el  
222 nostre comportament polític i ens ha fet singulars i diferents en el panorama  
223 polític dels partits catalans.

224

225 El principi de subsidiarietat, que sempre hem defensat i que d'altres forces  
226 polítiques han fet seu, ens dóna la possibilitat de disposar de l'eina principal per  
227 a recuperar la confiança de la societat en la política i en els polítics. Una

228 confiança que passa, inexorablement, per engrescar de nou la ciutadania en la  
229 política en majúscules, en l'acció política des de les forces de partit, més enllà  
230 de l'activitat civil i associacional que hom vulgui practicar en qualsevol àmbit.

231

232 Considerem, doncs, que cal aprofundir en aquest model, adaptant-lo a les  
233 noves realitats socials i a la introducció de les noves tecnologies de la  
234 informació i la comunicació, que facin possible obrir un ventall de possibilitats  
235 en la participació i l'activació de la militància que, en el context de la dinàmica  
236 relacional tradicional, no serien possibles.

237

238 Una participació interna que s'ha de fer, doncs, des de baix, des de l'àmbit més  
239 proper al militant, dinamitzant les agrupacions locals i comarcals. És bàsic que  
240 les seves propostes i els seus suggeriments arribin directament a les instàncies  
241 corresponents i que no caiguin en l'oblit. Només així aconseguirem vèncer  
242 qualsevol temptació d'allunyament o de passivitat de la militància que, sovint,  
243 són la reacció comprensible a possibles desatencions motivades per la dinàmica  
244 dels anys de govern.

245

246 L'àrea d'implantació i dinamització del militant s'ha de configurar com  
247 l'instrument que permeti assolir aquesta fita amb eficàcia; per això, cal apostar  
248 decididament per mantenir el pols i l'intercanvi constant entre els militants i  
249 d'aquests amb la direcció, al nivell territorial corresponent, perquè és en

250 l'exercici responsable i actiu de la militància que el partit troba el seu impuls i  
251 l'alimentació constant en persones i idees.

252

253

### 254 **2.1.2. El territori i la subsidiarietat**

255

256 L'organització territorial en agrupacions locals, comarcals i intercomarcals  
257 esdevé un dels pilars del partit. La interacció entre cada un d'aquests nivells no  
258 assoleix, sovint, els mínims necessaris de coordinació. Aquesta ha estat, fins  
259 avui, la dinàmica funcional que ha permès el creixement quantitatiu i territorial  
260 del partit i que l'ha situat com a referent en la vida política del nostre país.

261

262 Amb tot, és fa necessària una interacció entre cada un d'aquests nivells molt  
263 més estreta i coordinada, perquè, des de la subsidiarietat, permeti aprofundir  
264 en la penetració territorial a nivell municipal molt més extensa del que és avui.  
265 Caldria també, modificar les estructures territorials per tendir, sobretot, cap a  
266 una major flexibilitat i autonomia en el seu funcionament. La subsidiarietat,  
267 però, mai no pot comportar el tancament en grups locals familiars o d'amistat.

268

269

270 La organització territorial de Catalunya es troba, avui, en procés de debat polític  
271 i públic. Cal recordar que Unió Democràtica va ser, de molt, el primer partit en  
272 adaptar la seva estructura a la realitat territorial de Catalunya (Terres de l'Ebre,

273 per exemple...)). Per tal de facilitar la identificació del militant amb el territori i  
274 amb la seva gent, proposem que s'adapti l'organització territorial del partit a  
275 aquesta nova organització territorial de Catalunya, quan aquesta sigui una  
276 realitat.

277

278 Caldria tendir cap a la simplificació de les estructures territorials i, sobretot, cap  
279 a una major flexibilitat en el seu funcionament, així com d'excel·lència en  
280 l'assoliment d'objectius, en aquest sentit és fonamental la vinculació dels  
281 càrrecs públics amb el seu àmbit territorial corresponent, ells son l'instrument  
282 més important que té una executiva territorial per desenvolupar el seu projecte  
283 polític, fent-se especialment important en l'àmbit local. Hauríem de tendir a que  
284 totes les iniciatives polítiques del regidor, conseller comarcal i diputat provincial  
285 foren desenvolupades amb el concurs de la direcció del partit d'aquell àmbit  
286 territorial.

287

288 En el trimestre posterior a l'aprovació d'aquesta ponència cada nivell territorial  
289 presentarà davant de la corresponent assemblea un pla estratègic d'actuació  
290 que contempli els mecanismes de funcionament i la concreció d'objectius pel  
291 que fa a organització, implantació, formació, campanyes, iniciatives polítiques,  
292 preparació de candidats per les properes eleccions municipals, etc. Així com els  
293 recursos necessaris per portar-los a terme.

294

295

296 **2.1.3. La formació integral**

297

298 La formació integral dels militants i simpatitzants és una necessitat de tot partit  
299 polític, per tal de garantir la competència global del seu capital humà. La  
300 formació integral assegura la projecció i solidesa del projecte polític.

301

302 En aquest sentit, la transferència de coneixement intergeneracional és essencial  
303 per a contribuir a aquesta formació integral de la militància. Vet ací una feina  
304 per a les persones que han tingut responsabilitats a Unió en el passat.

305

306 Fer política en una societat tan especialitzada i canviant com la nostra vol dir  
307 apostar per la formació continuada dels militants d'acord amb l'àmbit en què es  
308 desenvolupa la seva acció política, sigui institucional o de partit.

309

310 És necessària, doncs, l'elaboració d'un pla d'acció formativa del militant que  
311 doni contingut a una proposta de formació adreçada a tota la militància i, en  
312 especial, a aquells que hagin d'accedir a llocs de responsabilitat institucional o  
313 de partit.

314

315 Un pla de formació que cobreixi tant les necessitats dels nous militants, com la  
316 formació continuada i l'especialitzada, i que permeti actualitzar continguts,  
317 formular discurs i proporcionar recursos polítics. També ha de servir aquest Pla  
318 per fer-lo extensiu a aquelles persones que avui per avui no militen a Unió

319 Democràtica, però que el seu pensament és pròxim al nostre projecte polític.  
320 Ha de servir també per obrir-nos a aquelles persones simpatitzants que vulguin  
321 apropar-se a Unió Democràtica. En aquest sentit, l'Institut d'Estudis Humanístics  
322 Miquel Coll i Alentorn (INEHCA) ha de ser un dels instruments que ajudi a  
323 assolir aquests objectius.

324

325 Les activitats de l'INEHCA estan dirigides a aprofundir en la formació dels  
326 militants d'UDC i en la de totes aquelles persones interessades en desenvolupar  
327 la tradició de pensament de l'humanisme cristià i del nacionalisme català. A  
328 més, INEHCA vol ser un espai obert a tothom, on s'incentivi el debat i la recerca  
329 de noves idees, per tal de posar al dia la tradició de pensament i d'acció  
330 democràtica i cristiana.

331

332 Per a realitzar aquests objectius, INEHCA convida regularment diversos  
333 estaments i representants de la societat per tal d'aportar idees i fer reflexions,  
334 de les quals se'n pugui nodrir tant el Partit d'UDC, com, més enllà, la ideologia  
335 democristiana.

336

337 També és necessari formar, de manera pràctica, les persones noves militants i  
338 simpatitzants que, amb independència de la seva edat, hagin d'afrontar les  
339 noves responsabilitats en el futur, com a càrrecs públics i/o de partit.

340

341 En aquest sentit el pla de formació comptarà amb un anàlisi previ de les  
342 diferents competències necessàries per al lloc a ocupar així com el perfil del  
343 ocupant per poder definir les necessitats formatives corresponents.

344

345 Apostem, igualment, per l'ús de les noves tecnologies en la formació integral  
346 dels militants i simpatitzants, en el sentit de facilitar l'accés a la formació de tots  
347 i permetre una actualització permanent.

348

349 Volem recuperar i impulsar de nou l'Escola de Polemistes, que Unió  
350 Democràtica de Catalunya tenia durant la II República, amb el nom de Pau  
351 Romeva. Aquesta Escola ha de servir per aprendre a participar en públic i per  
352 conèixer i estimar la realitat nacional dels Països Catalans.

353

#### 354 **2.1.4. La comunicació interna**

355

356 La comunicació interna és una necessitat per assolir la integritat formativa,  
357 informativa i de feedback entre la militància i els òrgans executius. Cal  
358 aprofundir en la recerca de noves fórmules i dels millors mitjans per fer que  
359 aquesta comunicació interna sigui eficaç.

360

361 Però la política de comunicació interna no ha de gestionar només els fluxos  
362 d'informació, es necessari definir quina informació es tramet a cada nivell i com  
363 es recull. En aquest àmbit és important el paper dels diferents càrrecs de partit,

364 prenent al màxim consciència que són els portaveus de la militància a la qual  
365 representen en cada àmbit.

366

367 Totes les persones militants i simpatitzants tenen el dret de rebre del partit les  
368 informacions que els puguin afectar per la seva condició. D'acord amb els  
369 Estatuts, han de ser convocats en temps i forma a tots els òrgans de  
370 participació i de gestió dels quals formin part.

371

372 La comunicació interna ha de ser un dels instruments principals de  
373 transparència i informació del partit.

374

375 Ens proposem continuar potenciant l'ús de les noves tecnologies de la  
376 informació en la comunicació interna. Per això, es procurarà que tots els  
377 òrgans, serveis, militants i simpatitzants estiguin interconnectats  
378 telemàticament. Davant d'aquesta nova realitat, proposem que es regulin via  
379 reglamentària els procediments i els tràmits que es poden realitzar via  
380 telemàtica.

381

382 Avui per avui no podem plantejar una renovació de les estructures i de  
383 l'organització del partit sense tenir en compte les noves tecnologies. La  
384 implantació de les Tecnologies de la informació i de la comunicació les  
385 anomenades TIC, no només ha de permetre la interconnexió en xarxa entre les  
386 diferents cèl·lules del partit i la militància, sinó que també ens ha d'ajudar a

387 l'objectiu principal de qualsevol partit polític, que és la connexió i proximitat  
388 amb la societat que ens envolta. Avui per avui, aquesta nova tecnologia és  
389 imprescindible per aconseguir aquesta comesa, que no vol dir res més que  
390 l'aprofundiment en la participació democràtica de la ciutadania.

391

392 La "política on line" s'ha de convertir en una nova manera d'entendre tant  
393 l'acció del partit com una de les formes de participació de la ciutadania vers la  
394 política. Hem d'aconseguir que aquest sigui un mitjà més, amb una utilització  
395 cada dia més freqüent.

396

397 Cal doncs, que els partit tinguem en compte, entre d'altres, les sis modalitats  
398 que Michael Mcpherson, coordinat per la Comissió Europea, identifica en la  
399 utilització d'internet en "Electronic Democracy". En aquest document,  
400 Mcpherson defineix les modalitats d'utilització de la xarxa pel que fa a la  
401 participació i democràcia: 1.- Proporcionar informació en línia sobre candidats  
402 en el període electoral; 2.- Presentar diferents punts de vista sobre qüestions  
403 polítiques; 3.- Promoure diversos tipus d'interactivitat (p.e. ciutadà-ciutadà,  
404 comunicació grupal, ciutadà-polític-ciutadà); 4.- Promoure diversos projectes en  
405 línia i fora de línia (off line), adreçats a millorar la deliberació dels ciutadans  
406 sobre temes controvertits; 5.- Oferir connexions en línia amb altres mitjans  
407 (p.e. radio local, diaris, publicacions minoritàries); 6.- Oferir diverses formes de  
408 votació electrònica.

409

410 Es tracta de trobar una via més d'apropament entre el ciutadà i la política, i  
411 aquesta pot tenir tots els condicionants per fer-ho possible. També cal lluitar,  
412 des de la nostra responsabilitat perquè cap ciutadà quedi exclòs de les TIC, i  
413 també perquè en el nostre país no es produeixi l'anomenada "fractura digital"

414

415

#### 416 **2.1.5. La rendició de comptes**

417

418 Per tal de refermar la vinculació del càrrec públic amb el seu territori proposem  
419 que aquests hagin de rendir comptes, unipersonalment, en l'àmbit territorial pel  
420 qual van estar escollits. Aquesta rendició de comptes hauria de ser preceptiva a  
421 final del mandat davant de l'assemblea territorial corresponent. Tanmateix,  
422 periòdicament, el càrrec públic també hauria de rendir comptes davant dels  
423 òrgans de direcció territorial.

424

425 Estudiarem els mecanismes necessaris per implantar un programa d'avaluació  
426 dels recursos humans del partit que tendeixi a l'establiment de la direcció per  
427 objectius com a eina principal de gestió estratègica.

428

429 Cal que els càrrecs públics, de qualsevol nivell institucional (local, comarcal,  
430 supracomarcal, provincial, nacional, estatal o europeu), prenguin consciència  
431 de la necessitat d'afrontar de manera proactiva el seu relleu en la institució.

432

433 Cal que aquest no sigui entès com un relleu generacional, sinó com el procés  
434 normal de rotació de persones en les diferents responsabilitats públiques i  
435 internes de partit, amb l'objectiu d'optimitzar, en cada moment, la competència  
436 global del capital humà del partit..

437

#### 438 **2.1.6. La renovació de càrrecs**

439

440 L'assemblea de militants és l'òrgan ordinari de participació. El comitè executiu  
441 de cada nivell territorial ha de ser elegit per l'assemblea corresponent. En la  
442 composició dels comitès executius s'incorporaran com a membres nats, amb  
443 veu i vot, els presidents de cada àmbit territorial immediatament inferior.

444

445 En funció del número de militants de cada nivell territorial concret, proposem  
446 que es contempli la celebració d'assemblees per delegats, sempre que es  
447 mantingui la representació de cada entitat territorial al seu nivell.

448

449 Per tal d'aconseguir una major interacció entre els càrrecs públics i el partit, els  
450 càrrecs públics s'incorporaran, amb veu i sense vot, als òrgans de direcció del  
451 nivell i àmbit geogràfic territorial corresponent al de la seva elecció com a  
452 càrrec públic i inferiors, sense limitació del número en la composició del comitè  
453 respectiu.

454

455 Proposem que la renovació dels òrgans del partit es faci cada quatre anys,  
456 sempre i quan aquest període no coincideixi amb un període interelectoral,  
457 considerant aquest el màxim de sis mesos entre dues convocatòries electorals.  
458 En aquest cas, caldria establir un període de carència per renovar els òrgans  
459 transcorregut aquest període.

460

## 461 **2.2. La projecció**

462

### 463 **2.2.1. La projecció social: Oberts a la societat i un servei públic de** 464 **proximitat**

465

466 Les organitzacions polítiques no hem tingut com a prioritat crear veritables  
467 mecanismes de participació que permetessin la implicació del ciutadà en el  
468 procés de transformació de la societat.

469

470 Ens cal recuperar la connexió directa, permanent i recíproca amb la societat en  
471 general, però també amb una vocació de ser presents en aquells àmbits que,  
472 fins avui, ens han resultat impermeables. El nostre projecte polític no s'adreça,  
473 exclusivament, a un col·lectiu social, ni a un grup determinat, per petit o gran  
474 que sigui; tenim vocació de govern, com l'hem tinguda sempre, i per això, ens  
475 cal continuar articulant un projecte que, des de la centralitat, permeti rebre  
476 adhesions majoritàries de la ciutadania del nostre país.

477

478 L' actual estructura sectorial té, avui, poca capacitat de maniobra política per la  
479 manca de connexió entre aquesta i l'estructura territorial i orgànica, i poca  
480 transversalitat en el tractament dels temes. Tant és així que cal trobar nous  
481 mecanismes àgils que facilitin la participació interna i externa de les persones.

482

483 És des d'aquesta perspectiva que proposem que l'estructura sectorial es  
484 configuri prioritàriament com una eina específica de diàleg amb la societat civil.  
485 Necessitem una acció sectorial que no es limiti a unes comissions de treball que  
486 agrupen els militants en funció de les seves professions, interessos o  
487 especialitats.

488

489 L'acció sectorial i territorial ha d'estructurar-se a nivell nacional com una eina  
490 que permeti copsar el pols de la societat, en els seus àmbits diversos. Per això  
491 cal que disposem en el partit d'una àrea que coordini tres grans àmbits  
492 (cultural, social i econòmic) on s'integrin els responsables de les comissions  
493 sectorials, els càrrecs institucionals i els responsables territorials.

494

495 Aquesta estructura, que hauria de lligar l'àmbit sectorial, les institucions i el  
496 territori, permetria una major coordinació política i hauria d'esdevenir una  
497 veritable eina de creació de discurs i de posicionament polític del partit.

498

499 Les propostes polítiques que pugui arribar a formular Unió Democràtica no  
500 necessàriament hauran de venir de les pròpies estructures del partit, o dels

501 seus militants o simpatitzants, sinó que també hem d'estar oberts a internalitzar  
502 propostes de persones, entitats, institucions i col·lectius que trobin en el partit  
503 la plataforma adient per a la seva canalització.

504

505 Aquestes iniciatives i propostes han d'articular-se a través d'un fòrum consultiu  
506 de la societat civil i de simpatitzants, que permeti la consulta de les propostes  
507 polítiques sectorials elaborades, així com la canalització de propostes de la  
508 societat civil cap al partit.

509

510 Per això, proposem la creació al territori d'oficines d'atenció al ciutadà, obertes  
511 en horaris específics i idonis, amb la finalitat de convertir-nos en veritables  
512 òrgans de representació popular, tenint en compte que els partits polítics són  
513 les úniques eines de participació directa de què disposen els ciutadans en els  
514 processos de codecisió que afecten la seva comunitat.

515

516 Ara per ara, Unió Democràtica està estructurada de manera que existeixen  
517 diferents equips especialitzats que tenen la seva autonomia de gestió i de  
518 funcionament, dins el marc ideològic del partit.

519

520 Aquesta estructura ha ajudat a consolidar el propi partit en la seva projecció  
521 ideològica, en el marc de la Federació, i també a consolidar la transmissió a la  
522 societat de l'acció de govern dels últims vint-i-tres anys a Catalunya. En aquesta  
523 nova etapa política creiem que es l'hora de reestructurar aquesta organització

524 per fer més efectiva la seva acció política, i es per això que calen, en aquest  
525 àmbit, canvis estructurals importants.

526

527 Es planteja la necessitat d'alliberar estructures i de sumar esforços per tal  
528 d'aconseguir una major cohesió en el si del funcionament del partit, en la  
529 formulació dels seus plantejaments ideològics i en la definició de la seva  
530 estratègia per millorar la societat i incrementar-hi la seva qualitat de vida.

531

532 En el model d'organització que es planteja és perfectament possible aquest  
533 alliberament i s'ordena de manera clara la possible participació de la militància i  
534 dels simpatitzants per tal que puguin fer possible les seves aportacions des dels  
535 diferents sectors, àmbits i/o actuals equips especialitzats.

536

537 Les persones que formen part de dels equips especialitzats i de les comissions  
538 sectorials del partit s'han d'adaptar a la nova estructura de manera que puguin  
539 sentir-se còmodes i lliures per continuar contribuint al nostre projecte polític.

540

541 L'acció política desenvolupada per Unió Democràtica està al servei de la  
542 societat, dels seus ciutadans i del desenvolupament sostenible en la societat del  
543 benestar. Per això, cal un diàleg permanent entre el partit i la ciutadania, que  
544 asseguri la eficàcia d'aquesta acció política, perquè sigui percebuda pel conjunt  
545 dels ciutadans.

546

547 La nostra acció política s'adreça a tots els ciutadans, sense excepció. Per això,  
548 ens cal penetrar en àmbits territorials i sectorials que fins ara han resultat  
549 impermeables al nostre missatge i a la nostra acció política.

550

551 Som un partit que, des de posicions de centralitat política, aposta per reformar  
552 tot allò que calgui i per la cohesió social com a instrument principal de  
553 convivència i de progrés. Tenim l'obligació com a partit de difondre el nostre  
554 ideari com a projecte de país que proposem al conjunt de la societat.

555

556 La projecció social d'aquest missatge i de la nostra acció s'ha de fer, també, des  
557 de l'àmbit territorial i sectorial més proper a la ciutadania. Hem cregut, de  
558 sempre, en el principi de subsidiarietat i per això apostem per l'enfortiment de  
559 les accions que treballin per la interconnexió entre la ciutadania i el partit.

560

561 En aquest àmbit INEHCA ha de esdevenir una plataforma d'obertura a la  
562 societat, mitjançant activitats formatives i de recerca accessibles per a tothom,  
563 com són conferències, taules rodones, seminaris i publicacions, com la revista  
564 *Diàlegs*, i també, ha de ser un laboratori cultural on s'analitzin els reptes actuals  
565 que té plantejada la nostra societat postindustrial.

566

567 INEHCA ha de poder fer un servei útil i indispensable, en l'actualitat, per poder  
568 generar idees renovades i actualitzar la ideologia democristiana.

569

570 Intentar donar resposta als nous reptes que es plantegen avui dia a la societat  
571 exigeix una pacient labor d'estudi dels problemes i d'encert en les solucions  
572 polítiques que no serà possible de realitzar amb èxit sense una estreta  
573 col·laboració entre l'acció i la reflexió.

574

575 L'acció política es projecta a la societat també a través dels càrrecs  
576 institucionals. És per això que aquests han d'assumir més que ningú aquestes  
577 responsabilitats estant en contacte permanent i en diàleg constant amb la  
578 societat civil i amb les diferents estructures del partit.

579

580 La coordinació i direcció política dels càrrecs institucionals recau en l'estructura  
581 orgànica del partit, al nivell corresponent en aplicació del principi de  
582 subsidiarietat. Les actuacions polítiques dels càrrecs han de tenir com a  
583 prioritat el servei públic exercit des de la proximitat al ciutadà, per tal que  
584 aquests no ens percebin com a presents socialment només en períodes  
585 electorals.

586

587 Proposem la creació d'un espai intermunicipal que, format per tots els regidors,  
588 alcaldes, consellers comarcals i diputats provincials, i amb el responsable de  
589 política municipal, coordini l'acció política municipal i comarcal amb l'estructura  
590 orgànica del partit, i obert a la participació ciutadana.

591

592 Proposem també la creació d'un espai interparlamentari que, format per tots els  
593 càrrecs electes del Parlament de Catalunya, Congrés i Senat, i Parlament  
594 Europeu i amb la coordinació del responsable d'estratègia, coordini l'acció  
595 política parlamentària amb l'estructura orgànica del partit, i igualment obert a la  
596 participació ciutadana.

597

598 Proposem que la designació de militants i simpatitzants per a ocupar càrrecs no  
599 electes i de confiança, a qualsevol nivell, es faci sempre prèvia consulta a  
600 l'agrupació territorial corresponent, en funció de l'àmbit territorial de  
601 competència per al qual sigui nomenat.

602

603

604

605

### 606 **2.2.2. Cap a un lideratge cívic de la política**

607

608 La mediatització gairebé completa de la societat actual ha donat peu a la  
609 creació de lideratges en els partits polítics que responen, majoritàriament, als  
610 estàndards socials que marquen les grans empreses audiovisuals.

611

612 En els darrers temps alguns lideratges, sovint buits de contingut, sense  
613 missatge, s'han esforçat més en agradar, complaure, arrossegar vots i entrar  
614 pels ulls amb una imatge estereotipada, en ocasions disfressada

615 d'espontaneïtat, -tan conreada per l'esquerra d'aquest país-, que no pas en  
616 buscar la proximitat entre la ciutadans i els propis partits.

617

618 Tant és així, que s'ha produït un allunyament progressiu del debat ideològic i  
619 programàtic per moure's més en una realitat mediàtica, de la política  
620 declarativa que l'esbiaixa, falseja i allunya dels grans objectius.

621

622 Aquesta situació ha comportat que els partits polítics hagin estat massa  
623 preocupats per la política demoscòpica d'enquestes i intencions de vot, per  
624 rànquings d'imatge i de popularitat, per quotes d'aparició en premsa o en  
625 pantalla, que no pas pels problemes reals que afecten la societat i pels reptes  
626 de futur que la ciutadania esperava de nosaltres.

627

628 Això ens ha allunyat dels votants i a aquests de la política. Ens cal preguntar si  
629 realment estem donant resposta al que la societat d'avui demana. Fins fa poc,  
630 els polítics responien més a una societat del com es deia que realment a allò  
631 que es deia. Aquest model ha començat a canviar perquè la fractura política  
632 que ha provocat ha permès que d'altres organitzacions no de partit hagin  
633 ocupat el lloc i hagin copsat l'interès majoritari de la ciutadania.

634

635 Hem de recuperar el lideratge polític des de la modulació dels interessos  
636 ciutadans. Es tracta d'accentuar el missatge polític, els continguts ideològics i

637 programàtics i de fer creïble el lideratge polític perquè s'estableixi una connexió  
638 directa de complicitat i de sinceritat entre aquest i la ciutadania.

639

640 Des de la nostra concepció de la col·legialitat en la direcció dels òrgans del  
641 partit, ens cal trobar fórmules que millorin, actualitzin, i segueixin potenciant i  
642 projectant aquest lideratge polític a una societat que es veu representada en  
643 models de lideratge més propers, més abastables i que actuen de veritables  
644 motors de l'opinió ciutadana.

645

646 El model de lideratges polítics d'Unió Democràtica no és dogmàtic i arrela en el  
647 convenciment profund en l'humanisme comunitari, en el profund respecte que  
648 sentim per la persona i per les seves potencialitats, desenvolupades en llibertat,  
649 amb responsabilitat i sense mediatitzacions que en desvirtuin el seu gran  
650 potencial humà i comunitari.

651

652 Ens trobem en un món complex i canviant que ha trencat molts motlles de  
653 segles, però que no ha estat capaç, de moment, d'assolir un estadi d'estabilitat i  
654 d'universalitat fonamentada en el consens mundial i en la pau.

655

656 Tenim al davant nous reptes que ens poden fer progressar i avançar en aquesta  
657 societat del benestar que hem construït entre tots; però també ens amenacen  
658 noves pors que han sacsejat la consciència col·lectiva de la humanitat i n'han  
659 modificat les tendències individualistes imperants fins fa poc.

660

661 Tot i que són moltes les veus que, sovint, parlaven de desinterès per la política  
662 de part de la ciutadania en general, el cert és que hom ha comprovat en  
663 aquests últims anys que aquesta mateixa ciutadania s'ha compromès amb  
664 l'interès col·lectiu emprant d'altres formes d'enquadrament no vinculades a les  
665 organitzacions partidàries.

666

667 Sovint, l'accés a aquestes entitats, associacions i moviments s'ha produït a  
668 través d'una reivindicació focalitzada en un tema concret i, tanmateix, sense  
669 aspirar a un projecte de conjunt per al país, han aconseguit la participació  
670 militant a nivells que les forces partidàries no han estat capaces de mantenir.

671

672 Tenim el repte i el deure, com a força política, de fer sentir el nostre missatge,  
673 de fer conèixer les nostres accions i els nostres objectius adreçats al bé comú. I  
674 ens cal fer-ho des de la necessària interpretació d'aquesta societat, acostar-nos  
675 a ella, parlar amb un llenguatge entenedor i copsar-ne les inquietuds i els  
676 reptes que la defineixen com a col·lectivitat.

677

678 És en aquest context que aspirem a un lideratge cívic al nostre país, per  
679 aconseguir que la ciutadania ens tingui com a referència, ens escolti i ens  
680 entengui. Un lideratge cívic format des del pensament social que ens defineix  
681 com a democratacristians, perquè tenim un projecte de país clar, de  
682 catalanisme renovat i ampli, que es projecta des del centre polític i que aspira

683 a recuperar l'espai majoritari de l'electorat del país i a esdevenir, una vegada  
684 més, una força sòlida de govern.

685

### 686 **2.2.3. La comunicació**

687

688 En una societat audiovisual com la nostra, els mitjans de comunicació  
689 esdevenen els instruments ordinaris d'informació a la societat i de transmissió  
690 d'idees i accions. Per aquest motiu, els mitjans de comunicació i els partits  
691 polítics hem de promoure l'establiment mutu de relacions constants, fluïdes i  
692 transparents, basades en el respecte a la pluralitat política i informativa.

693

694

695 Cal fer atenció especial als mitjans de comunicació d'àmbit municipal i comarcal,  
696 per tal d'arribar a la ciutadania des d'àmbits de proximitat informativa que  
697 permeten transmetre l'acció política més concreta.

698

699 Com a partit polític tenim l'obligació de transmetre a la societat tot allò que  
700 pensem, des del punt de vista del nostre ideari, del nostre model de país i de  
701 les nostres propostes per a la ciutadania i, en conseqüència, de totes aquelles  
702 accions que portem a terme.

703

704 Aquests mitjans de comunicació locals i comarcals han de permetre que els  
705 càrrecs públics i de partit explicitin les seves accions i que, així, siguin  
706 conegudes per la societat més immediata que els envolta.

707

708 Potenciarem les iniciatives territorials de creació de butlletins electrònics i d'ús  
709 de les noves tecnologies en la relació amb els mitjans de comunicació.

710

711

### 712 **2.3. Proposta de Congrés per a la reforma d'Estatuts**

713

714 És evident que els temps evolucionen i que aquesta evolució ha d'anar  
715 acompanyada, també, de l'actualització de les estructures de les organitzacions.  
716 Més encara quan aquestes organitzacions tenen la vocació de servei a la  
717 societat com són els partits polítics.

718

719 També, per tant, Unió Democràtica ha d'adaptar les seves estructures i la seva  
720 organització als nous temps i a les noves necessitats, - que hi són -, de la  
721 societat a la qual serveix. I aquesta adaptació cal fer-la amb serenitat, amb  
722 reflexió, però també amb la valentia de voler afrontar un futur esperançador, i  
723 sense pors, sense cap limitació més enllà de les que ens imposa la nostra  
724 pròpia ideologia, la nostra manera de ser i la nostra manera de fer les coses.

725

726 És necessari afrontar aquest futur amb optimisme, amb il·lusió i amb força per  
727 ser, com s'ha dit abans, una força solida que defensi el país i la seva gent, i  
728 puguem tornar al govern per projectar la nostra ideologia i model de país,  
729 aquest model que tant bé ha fet a Catalunya.

730

731 Els plantejaments d'adaptació als nous temps que es postulen en aquesta  
732 ponència, des del punt de vista de l'organització del partit, ens porten a  
733 demanar al XXIIIè Congrés l'aprovació d'un acord que declari prioritària la  
734 realització d'un nou congrés extraordinari per reformar els Estatuts. El nou  
735 Congrés haurà de modificar els Estatuts actuals d'UDC i adaptar-los als principis  
736 generals del contingut de la Ponència que finalment s'aprovi.

737

738

739

740

### 741 **III. L'ESTRATÈGIA**

742

#### 743 **1. Política nacional i estatal**

744

745 En els darrers anys hem vist com el mapa polític català, i també l'espanyol s'han  
746 anat transformant: de les etapes de governs amb majoria absoluta i d'un clar  
747 bipartidisme els resultats dels diferents comicis han anat tendint cap a unes  
748 assemblees legislatives on la preeminència del partit o dels partits majoritaris és

749 cada cop menor. La tendència cap al multipartidisme és un fet que hem de tenir  
750 present a l'hora de desenvolupar la nostra acció política.

751

752 A la societat sembla haver-hi un consens generalitzat pel que fa als efectes  
753 perversos que poden tenir les majories absolutes i alhora s'atribueix un valor  
754 essencial al diàleg com a instrument per "fer política". El diàleg entre les  
755 diferents forces polítiques es fa encara més necessari en un context polític com  
756 l'actual, tant des de la perspectiva dels partits que donen suport al govern, on  
757 l'estabilitat d'aquest requereix l'assoliment d'acords, com des de la perspectiva  
758 dels partits que conformen l'oposició.

759

760 Hem estat partit de govern al llarg dels últims vint-i-tres anys i durant aquesta  
761 etapa, juntament amb CDC, hem desenvolupat el nostre projecte polític i quan  
762 ha estat necessari hem arribat a acords amb altres forces polítiques per poder  
763 aplicar el nostre programa.

764

765 La pèrdua del Govern de la Generalitat fa que ens plantejem quina és ara la  
766 manera més adient per, des de l'oposició, intentar transformar el país d'acord  
767 amb el nostre projecte.

768

769 En els darrers anys la tasca d'oposició realitzada pels partits que avui donen  
770 suport al govern ha estat marcada per la sistemàtica desautorització de l'acció  
771 del Govern. Això ha anat lligat a una política de vinculació de manera

772 indiscriminada a qualsevol tipus de plataforma reivindicativa que contradís la  
773 política del Govern. La diversitat de reivindicacions a què els partits que  
774 conformen el tripartit han donat suport quan estaven a l'oposició no responien a  
775 altre criteri que provocar el desgast del Govern, encara que aquestes  
776 reivindicacions fossin contradictòries amb el seu propi programa. Prova que la  
777 defensa d'aquestes plataformes responia a una estratègia anti Govern ha estat  
778 l'acció de govern de l'actual Executiu: casos com el de Bracons, el discurs sobre  
779 la immigració, cada cop més allunyat del "papers per a tothom" que  
780 defensaven, són exemples clars d'una estratègia exclusivament encaminada a  
781 arribar a ser govern a qualsevol preu.

782

783 UDC planteja una altra manera de fer política des de l'oposició. Entenem que  
784 l'objectiu de tot partit polític és la transformació de la societat d'acord amb el  
785 seu propi projecte. I per això cal no només la defensa del projecte sinó també  
786 l'exercici de lideratge.

787

788 La defensa del nostre projecte ha de ser el punt de partida per articular la  
789 nostra acció política. I basant-nos en això la nostra ha de ser una oposició  
790 constructiva i responsable: rebutjant de manera ferma i decidida totes aquelles  
791 qüestions que siguin contràries al nostre programa i oferint consens, sense cap  
792 mena de complex, en aquells temes en què hi estem d'acord.

793

794 Abans ens hem referit al context actual i hem destacat el multipartidisme.  
795 Aquest és un factor que condiona la manera de fer política i que propicia la  
796 cultura de pactes. El pacte és l'instrument que permet les grans  
797 transformacions de la societat i, en el marc actual, pot possibilitar la realització  
798 d'algunes de les propostes que recull el nostre programa. Alhora que afirmem la  
799 validesa del nostre projecte, perquè només des de la defensa de les pròpies  
800 conviccions podem arribar a acords que siguin coherents amb el que som i el  
801 que representem, considerem la via del pacte com a eina útil per introduir els  
802 canvis que requereix la societat.

803

804 En l'aspecte més concret, hi ha grans temes que cal que siguin abordats de  
805 manera prioritària, uns de caràcter més social i altres referents a l'autogovern  
806 de Catalunya. En el primer bloc, qüestions com l'ensenyament i la immigració,  
807 requereixen d'un consens ampli i entenem que caldria que les forces polítiques  
808 majoritàries del país, CiU i PSC, es replantegessin conjuntament les reformes  
809 que cal introduir.

810

811 Altres temes com els referents a alguns àmbits de l'autogovern de Catalunya,  
812 considerem oportú que s'arribi a acords entre totes les forces polítiques  
813 nacionalistes, sense renunciar a la necessitat de reconduir al PSC cap a una  
814 posició d'obediència exclusiva catalana.

815

816 A banda dels aspectes assenyalats, no hem d'autolimitar la nostra capacitat de  
817 pacte amb totes i cadascuna de les diferents formacions polítiques; la  
818 impossibilitat d'arribar a acords només ha de venir determinada per la  
819 coherència amb el nostre programa.

820

821 Abans ens referíem al concepte lideratge, com l'altre element, que juntament  
822 amb el projecte, són imprescindibles perquè sigui possible l'acció política  
823 encaminada a transformar la societat. La institució que lidera el nostre país és  
824 la Generalitat, conformada pel President, el Govern i pel Parlament.

825

826 Convergència i Unió actualment és la força majoritària al Parlament i aquest fet,  
827 que demostra que després de vint-i-tres anys de govern continuem sent  
828 referent per a gran part de la societat, ens obliga a assumir la responsabilitat  
829 d'exercir aquest lideratge des de la nostra posició de primera força  
830 parlamentària al Parlament de Catalunya.

831

832 El fet de no formar part del Govern, malgrat haver estat la força política amb  
833 major representació parlamentària, no ens eximeix de l'exercici d'aquest  
834 lideratge i menys quan hi ha una clara mancança de lideratge del país per part  
835 de l'actual Govern.

836

837 Les constants discrepàncies en el si del Govern tripartit l'incapaciten per liderar  
838 la nostra societat i aquest és un altre factor que ha d'impulsar a UDC i a CDC a

839 seguir sent líders per a la nostra societat, especialment en aquells àmbits que  
840 nosaltres considerem prioritaris i on el Govern no actua com a referent.

841

842 A la tasca d'oposició que hem de desenvolupar a Catalunya i al lideratge de  
843 país que hem d'exercir hem de sumar la nostra posició estratègica a les Corts  
844 espanyoles. Des del Congrés de Diputats i des del Senat cal continuar fent la  
845 tasca d'oposició constructiva que sempre ens ha caracteritzat i mitjançant la  
846 qual s'han aconseguit importants millores de caràcter social, en l'àmbit de  
847 l'empresa i en el econòmic.

848

849 L'acció política que hem de desenvolupar en els propers anys ha d'estar  
850 marcada per una prioritat: les properes eleccions municipals. També en aquest  
851 àmbit hem de seguir sent la primera força política de Catalunya. L'increment de  
852 la nostra representació en el món local és un pilar fonamental per al  
853 desenvolupament del nostre projecte polític. Aquest no és un projecte pensat  
854 només en clau nacional, sinó que es defineix pensant en les realitats diverses  
855 dels pobles del nostre país. Per això hem de ser capaços de traslladar a la  
856 societat que tenim un projecte per a cada municipi, que dóna resposta a les  
857 seves necessitats, i que aquests projectes de govern local no estan concebuts  
858 aïlladament, sinó que es complementen amb un projecte de país.

859

860 En aquest àmbit municipal, no podem deixar d'assenyalar com a objectiu  
861 principal ser la primera força política a l'Ajuntament de Barcelona, als altres

862 grans ajuntaments de Catalunya, desencisats dels actuals governs d'esquerres.  
863 Els Governes d'aquests municipis han donat al llarg d'aquests anys evidents  
864 mostres de la seva incapacitat per gestionar els interessos de la ciutat, i això es  
865 cada cop percebut amb major intensitat pels ciutadans.

866

867 És necessari que aconseguim transmetre a la societat les nostres propostes de  
868 govern per a aquests municipis, i especialment per a la ciutat de Barcelona.  
869 Tenim un projecte alternatiu a l'actual govern i aquest ha de ser conegut  
870 àmpliament pels ciutadans si volem afrontar amb èxit els propers comicis en  
871 aquesta ciutat.

872

## 873 **2. La projecció internacional**

874

875 Una de les característiques essencials d'Unió Democràtica, que s'ha posat de  
876 manifest al llarg de la seva trajectòria, és la seva vocació europeista. La  
877 participació d'Unió Democràtica en el projecte europeu ha estat, fins ara, a  
878 través del Partit Popular Europeu. L'opció de pertinença a aquest partit europeu  
879 ha estat, fins fa poc, adient per raó de la afinitat ideològica dels partits que  
880 n'eren membres i també per la coincidència en objectius pel que fa al projecte  
881 de construcció europea.

882

883 Ara, però, les circumstàncies no són les mateixes i això fa que, necessàriament,  
884 ens haguem de replantejar la nostra adscripció en l'òrbita dels partits a nivell

885 europeu. L'evolució del Partit Popular Europeu en els darrers anys ha estat  
886 allunyada dels nostres posicionaments, tant a nivell ideològic com pel que fa a  
887 la idea d'Europa: el gir del PPE cap a la dreta i la progressiva desvinculació de  
888 les tesis europeïstes que havien caracteritzat aquest partit són fets que motiven  
889 que Unió Democràtica es planteji quin ha de ser el marc adequat de projecció a  
890 nivell europeu.

891

892 Davant d'aquesta situació, ens hem de preguntar si hem de formar part d'un  
893 partit europeu que cada cop més s'allunya de les nostres idees sobre el model  
894 de societat i sobre Europa. Per això, per ser coherents amb la nostra identitat i  
895 poder defensar allò en què creiem, cal que la nostra adscripció a nivell europeu  
896 es correspongui amb el nostre ideari.

897

898 El nostre àmbit natural a nivell europeu és el d'un partit de centre, amb una  
899 decidida vocació europeïsta i defensor dels valors democristians. És en aquest  
900 àmbit on Unió Democràtica ha de desenvolupar la seva vocació europeïsta.

901

902 L'activitat internacional d'Unió ha estat, des de sempre, un actiu de la nostra  
903 actuació política. La nostra adscripció ideològica a la família democristiana  
904 europea i mundial ens ha permès desenvolupar una activitat política  
905 reconeguda dins i fora de Catalunya.

906

907 En els darrers anys, i especialment en l'àmbit europeu, l'organització que  
908 agrupava la nostra família política s'ha anat ampliant a forces polítiques liberal-  
909 conservadores i centristes, perdent la identitat democristiana. Podem constatar  
910 que, avui, el Partit Popular Europeu (PPE) ja no és un partit exclusivament  
911 democristià, sinó un conjunt de partits de centre i centre-dreta.

912

913 A nivell mundial, la Internacional Demòcrata Cristiana (IDC) ha sofert també un  
914 procés d'obertura. A Llatinoamèrica aquesta s'ha fet sota el criteri "apertura con  
915 identidad", mantenint-se bastant fidels als valors clàssics que representa la  
916 democràcia cristiana, amb algunes excepcions. La penetració als continents  
917 africà i asiàtic es presenta més complicada i va forçar un canvi de nom: avui la  
918 Internacional Demòcrata Cristiana també és Internacional Demòcrata del  
919 Centre, per permetre'ns l'entrada en països de diferent concepció que la  
920 cristiana. Així mateix la IDC ja no és solament una agrupació de partits  
921 democristians, sinó també populars, humanistes i centristes.

922

923 No ens sentim còmodes amb el plantejament que el Partit Popular Europeu ha  
924 realitzat en els darrers anys. La voluntat de ser la primera força al Parlament  
925 Europeu ha comportat l'acceptació de partits que han diluït el nostre espectre  
926 ideològic o que se'ls permet mantenir posicions contràries a l'ideal europeïsta  
927 que sempre han defensat els democristians des de l'època dels pares fundadors  
928 de la CEE.

929

930 En aquests moments hem de decidir en quina estructura supranacional de  
931 partits polítics pot veure's millor representada Unió Democràtica de Catalunya.  
932 En quina podem fer prevaler els nostres valors ideològics. En quina podem  
933 treballar millor per a Catalunya i el seu reconeixement internacional.

934

935 En aquests darrers anys, la preeminència política del Partit Popular com un dels  
936 partits de govern més important en el si del PPE i de la IDC, així com la  
937 importància d'altres governs a nivell europeu, no ens han ajudat en la nostra  
938 activitat internacional. Sovint hem expressat que conjunturalment la nostra  
939 presència en els organismes internacionals era molt difícil i amb grans costos a  
940 nivell nacional. Però, la pèrdua del govern per part del PP, i per tant de la seva  
941 influència a nivell internacional, ens dóna una oportunitat de tenir un rol a nivell  
942 de les nostres relacions internacionals.

943

944 Malgrat ser una partit petit a nivell mundial, i ser-ho d'una entitat no estatal, la  
945 nostra presència i influència ha estat notable. El prestigi del nostre partit i  
946 d'alguns dirigents és molt reconeguda. Hem suplrit, amb les relacions bilaterals  
947 amb països i partits europeus i llatinoamericans més afins, la dificultat que  
948 teníem de participar en unes organitzacions internacionals liderades per un  
949 partit competidor nostre a nivell intern. Aquesta situació està canviant, i molt, i  
950 podríem dir que estructuralment la nostra presència a la família democristiana  
951 encara és viable, i així ens ho demanen els partits més específicament  
952 democristians tant d'Europa com d'Amèrica llatina.

953

954 A l'hora de decidir no podem perdre tampoc de vista que la nostra adscripció  
955 internacional ha estat una de les nostres especificitats com a partit a nivell  
956 català. I ho ha de seguir sent. Sempre hem dit que no som democristians per  
957 estar en la Internacional Democristiana, però no podem ignorar els actius que  
958 per a Unió Democràtica i per a Catalunya, políticament i socialment parlant, ha  
959 suposat la nostra adscripció a la Internacional DC.

960

961 Malgrat que els últims anys han estat difícils en la nostra presència  
962 internacional, el poder en el si de les organitzacions democristianes pot variar  
963 en els propers anys. No podem canviar la nostra pertinença internacional per la  
964 conjuntura política, per molt difícil que sigui. Els principis existeixen quan en  
965 moments de dificultat et mantens fidels a ells.

966

967 La nostra pertinença a la família democristiana a nivell mundial ha estat també  
968 positiva per a Catalunya. A nivell europeu pot haver-hi una possibilitat de  
969 canviar de partit, però no a nivell internacional.

970

971 En els darrers mesos i en especial de cara a les darreres eleccions europees ha  
972 sortit un nou moviment polític liderat per alguns partits provinents del PPE,  
973 desencisats per la seva política europeista i per la seva pèrdua de la centralitat  
974 per un pragmatisme polític.

975

976 Proposem, per tant, que la Comissió de Relacions Exteriors del partit elabori un  
977 ampli informe amb els pros i els contres de la nostra actual adscripció, i que  
978 previ un debat intern, el Consell Nacional resolgui aquesta difícil situació.

979

980

#### 981 **IV. LA FEDERACIÓ**

982

983 Les relacions entre Unió Democràtica i Convergència Democràtica també han  
984 evolucionat en el temps. I és inqüestionable que aquest instrument –abans  
985 coalició i ara federació- ha servit per consolidar una opció política que ha  
986 defensat Catalunya, que ha defensat un determinat model de país basat en  
987 l'equilibri territorial, el respecte a la persona i el procés de reconstrucció  
988 nacional, que ha sabut liderar la gran transformació social, econòmica i nacional  
989 que s'ha produït en aquests 23 anys a Catalunya.

990

991 La coalició abans, i ara la federació, ha estat un instrument d'èxit, ha estat  
992 bona per a CDC i també ha estat bona per a UDC, però sobretot ha esta  
993 positiva per a Catalunya. Podem fer un repàs a la història i de ben segur que  
994 trobarem moltes coses millorables, malentesos, i tot un seguit de qüestions que  
995 podrien matisar l'afirmació. Però en conjunt, i com a balanç de quasi de vint-i-  
996 cinc anys de lleial col.laboració, la Federació ha estat positiva per al país, i per  
997 a tots nosaltres.

998

999

1000 És per tant important recordar que la primera proposta de federació va ser feta  
1001 per Unió Democràtica de Catalunya en els anys 1977 i 1978 i abastava també  
1002 ERC. Finalment es va signar el document de la coalició electoral, vigent fins  
1003 l'any 2001 en què se signa el compromís de la Federació actual. En coherència  
1004 amb això volem afirmar amb rotunditat que Unió Democràtica continua  
1005 apostant per la federació de CiU. Una aposta feta des de la responsabilitat de  
1006 mantenir la força política d'una coalició que ha liderat el progrés de Catalunya  
1007 en aquests últims vint-i-tres anys, però també una aposta per superar dificultats  
1008 afegides a una acció política centrada en gran part en l'acció de govern en  
1009 detriment de l'enfortiment dels partits.

1010

1011 Aquesta aposta per la Federació de CiU s'ha de materialitzar en l'enfortiment i  
1012 millora de les actuals estructures i de l'actual funcionament. Reafirmem, doncs,  
1013 la validesa dels Estatuts de la Federació, que van dissenyar un marc de relació  
1014 que permetia afrontar amb cohesió el cicle electoral que s'iniciava amb les  
1015 municipals de l'any passat i que acabem de tancar amb les europees. Un marc  
1016 de relació que desplejava, sobretot, els instruments electorals i que deixava  
1017 per a més endavant el desplegament territorial de la Federació.

1018

1019 Ens cal, doncs, enfortir la Federació des del punt de vista de millorar el nostre  
1020 servei a la ciutadania. Al llarg dels anys s'ha comprovat que les principals  
1021 desavinences han tingut lloc a nivell municipal, on la confluència dels localismes

1022 i dels personalismes ha estat més forta. Tant és així que es fa necessari i urgent  
1023 el desplegament territorial de la Federació a través de la redacció del reglament  
1024 que desenvolupi els principis estatutaris i l'aplicació, així mateix, del principi de  
1025 la paritat de tots els òrgans que els van inspirar.

1026

1027 Un enfortiment que neix de la reafirmació de la sobirania dels dos partits  
1028 federats, expressada en les militàncies pròpies i que, des de la unitat d'acció,  
1029 renovi la seva capacitat per fer progressar Catalunya. Considerem que els dos  
1030 partits haurien de dotar la Federació dels instruments que facin possible  
1031 aquesta unitat d'acció política.

1032

1033 En aquest sentit pensem, com dèiem abans, que és necessari el  
1034 desenvolupament territorial de la Federació que permeti un canvi de cultura  
1035 organitzativa i que plantegi el treball conjunt de les diferents executives dels  
1036 dos partits en tots els nivells territorials.

1037

1038 Necessàriament aquest desenvolupament dels executius de la Federació  
1039 formats paritàriament per membres d'UDC i CDC exigeix la capacitat de diàleg,  
1040 el pacte i la cerca de consens a l'hora de definir l'estratègia política

1041

1042 Proposem desenvolupar aquest plantejament en l'any posterior a la Conferència  
1043 Nacional de la Federació. Això ens permetrà afrontar el debat intern  
1044 d'elaboració de llistes per a les properes municipals sota el criteri de definir els

1045 perfils necessaris amb les competències adients que vagin donant forma a  
1046 l'elaboració de llistes independentment de la militància a un o altre partit.

1047

1048 Proposem per tant, un model molt simple en la seva definició però amb molt  
1049 alta exigència de responsabilitat. Ha de ser un model fruit del consens des de la  
1050 base, sense imposicions, ni de cap estructura, ni de cap dels dos partits. Només  
1051 així i amb el temps podrem ser capaços –CDC i UDC- de superar el sistema  
1052 actual de quotes.

1053

1054 • On hi hagi militància dels dos partits hi haurà representació d'ambdós a  
1055 la llista en relació amb els càrrecs que sigui previsible assolir.

1056 • Cap partit té predefinida cap posició a les diferents llistes.

1057 • En cada municipi de Catalunya l'elecció del cap de llista i la resta de  
1058 persones que la conformen serà escollida per l'executiu local de la  
1059 Federació per una majoria no inferior a dos terços.

1060

1061 L'aprofundiment d'aquest tipus de mecanisme, amb la incorporació de sistemes  
1062 de garanties, pot garantir la transformació de la cultura organitzativa de la  
1063 Federació cap a un model de treball conjunt en cada àmbit territorial amb la  
1064 autoexigència de que el concepte consens presideixi les relacions entre CDC i  
1065 UDC. L'objectiu final hauria de ser proclamar tots els caps de llista durant el  
1066 primer trimestre del 2006 i abans d'acabar aquest mateix any el conjunt de les  
1067 llistes a tot el territori.

1068

1069 Malgrat que la Federació és l'instrument electoral que utilitzen els dos partits i  
1070 per tant tot aquell ciutadà que vulgui implicar-se, té la opció de militar a UDC o  
1071 a CDC, també és veritat que hi ha un tipus de simpatitzant que fuig de la  
1072 militància de partit i no s'hi troba còmode en una estructura definida amb drets  
1073 i deures concrets, per tant, parlem un tipus de persones que es relacionen amb  
1074 CiU perquè s'hi senten identificats amb l'oferta electoral i per tant són  
1075 potencials votants.

1076

1077 És per aquest motiu que proposem la creació de la base de dades dels  
1078 simpatitzants de CiU, la qual sense cap tipus d'estructura orgànica ni formal  
1079 doni un servei d'informació, convocatòria a actes, conferències o convocatòria  
1080 pel cos d'interventors que doni sortida a aquest tipus de compromís.

1081

1082 L'estructura actual de la Federació orgànicament compta només amb les figures  
1083 del CENF, secretari general i secretari general adjunt de la Federació. En  
1084 coherència amb la definició instrumental que donàvem abans a la Federació,  
1085 considerem que l'estructura base s'ha de coordinar a través dels comitès  
1086 paritaris. Malgrat tot, proposem la creació de dues noves secretaries, la de  
1087 coordinació de campanyes electorals i la de política sectorial.

1088

1089 Unió Democràtica vol que la Federació sigui el veritable instrument de projecció  
1090 de l'acció política dels dos partits que la integren. Per això és també necessari

1091 que la Federació consolidi l'espai polític central que sempre ha representat. Un  
1092 espai polític que només podem representar nosaltres i al qual no hi podem  
1093 renunciar. En aquests moments hi poden haver seriosos intents d'abandonar-lo,  
1094 i d'entrar en competència en un altre espai polític que no és el nostre  
1095 pròpiament.

1096

1097 L'actual govern de la Generalitat ha endegat un procés de marxa enrere, que  
1098 sembla voler desfer molt del que s'havia fet, només perquè no ho varen fer ells.  
1099 Aquesta és una realitat ben trista. Especialment preocupants són les decisions  
1100 polítiques que ha pres el nou govern en l'àmbit social: l'ensenyament, les  
1101 pensions de viduïtat, la sanitat (ara anomenada salut), i igualment en l'àmbit  
1102 econòmic i d'empresa; són aspectes aquests sobre els quals Unió Democràtica  
1103 no pot ni vol quedar-se al marge. Hem de ser actius i denunciar-ho. No podem  
1104 tenir una actitud passiva. És, per tant, necessari que Unió Democràtica, i també  
1105 mitjançant l'instrument de la Federació, actuï de manera ferma i decidida sobre  
1106 aquests fets que intenten enderrocar tot allò construït per CiU en els últims  
1107 vint-i-tres anys.

1108

1109 La història del partit, la seva gent i el seu ideari ens imposen –voluntàriament  
1110 assumit per nosaltres en l'actualitat- el deure de la pervivència autònoma i  
1111 sobirana de la nostra formació política. El nostre contingut ideològic no està  
1112 esgotat, ans al contrari, és plenament vigent i perfectament útil a la societat

1113 d'avui del nostre entorn, i més que mai l'hem de defensar, com així s'expressa  
1114 en el lema del nostre XXIIIè. Congrés.

1115

1116 El pòsit ideològic d'Unió Democràtica, com ja s'ha dit, és plenament vigent en la  
1117 nostra societat d'avui. Caldrà però adaptar i adequar els pronunciaments a  
1118 aquelles noves realitats que es plantegen en el nostre món canviant. Ha de ser  
1119 també una oportunitat. Una oportunitat que ha de consistir en el fet que l'ideari  
1120 d'Unió Democràtica, en tant que contingut ideològic, sigui plenament assumit  
1121 per la Federació, aquesta l'assoleixi i el projecti en la seva acció política.

1122

1123 La Federació sortirà reforçada d'aquest període congressual, refermant el seu  
1124 caràcter instrumental de força política central, i la seva diversitat que aplega  
1125 dos partits com CDC i UDC. I aquesta diversitat no és un consideració interna,  
1126 una picabaralla moguda per l'orgull, com sovint s'ha volgut presentar, sinó un  
1127 valor per a la societat catalana: l'existència de dos partits dins la federació  
1128 garanteix quelcom tant demanat avui en dia com el debat, la discussió i la  
1129 cultura del pacte. Aquesta pluralitat, que garanteix el diàleg, ens allunya dels  
1130 partits monolítics i amb poca cultura democràtica. Ara que sembla haver-hi un  
1131 consens generalitzat sobre els afectes perversos que poden tenir les majories  
1132 absolutes, l'existència d'una eina moderna com la Federació, diversa en si  
1133 mateixa, és la millor garantia per evitar aquests afectes dins i fora de la mateixa  
1134 força política.

1135

1136 Davant d'això CiU té el deure de defensar el gran capital que té Catalunya, la  
1137 seva gent, la seva iniciativa, la capacitat de la seva societat civil de decidir  
1138 lliurement què vol i quan ho vol.

1139

1140 Un instrument, un projecte al servei de Catalunya, de la seva gent, de les seves  
1141 capacitats, de la seva iniciativa, de la seva llibertat. Ara més que mai hem de  
1142 treballar per una Catalunya políticament lliure, socialment justa, capaç de  
1143 decidir en tot allò que l'afecta, i de participar, amb la companyia que calgui, en  
1144 projectes comuns amb la resta de pobles d'Europa. Més enllà de debats retòrics  
1145 el nostre treball ha de ser per una Catalunya amb plena capacitat de decidir el  
1146 seu futur i on les persones siguin el primer. Aquest és l'objectiu del  
1147 nacionalisme de CiU.